



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА**

02 Број: 404-85/19-5

16.01.2020. године

Београд

На основу члана 63. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС", број 124/12, 14/15 и 68/15) достављамо вам

**ОДГОВОР бр. 1
ИЗМЕНА И ДОПУНА КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ**

на питања из писаног захтева за појашњењем у вези са припремањем понуде за набавку добара – Набавка УВ лампи и флашица спреја за обележавање прста бирача за спровођење избора за народне посланике, (РИК ЈН 4/19)

Питање бр. 1:

”

1. На страни 8/52 Конкурсне документације прописан је додатни услов за учешће у поступку јавне набавке дефинисан у члану 76. Закона, под тачком

„3) Да располаже довољним пословним капацитетом, односно:

- **Неопходно је да понуђач у оквиру своје понуде за понуђена добра достави потврду (ауторизацију) произвођача добара са територије ЕУ или локалне канцеларије произвођача опреме (за територију Републике Србије) којом се потврђује да понуђач има генерално и ексклузивно право дистрибуције понуђених добара која су предмет набавке, за партију за коју подноси понуду.**

ДОКАЗ:

- **Потврда произвођача опреме или локалне канцеларије произвођача добара са територије ЕУ или локалне канцеларије произвођача опреме (за територију Републике Србије) којом се потврђује да је понуђач има генерално и ексклузивно право дистрибуције понуђених добара која су предмет набавке, за партију за коју подноси понуду. Потврда може бити на српском или на енглеском језику. Уколико је потврда у целости на станом језику, поред копије потврде доставити и превод на српски језик, оверене од стране судског преводиоца.“**

Захтевамо појашњење постављеног додатног услова – пословни капацитет, односно да наручилац измени конкурсну документацију на начин што ће пословни капацитет дефинисати у складу са чланом 76 став 2 ЗЈН, а доказе у складу са чланом 77 став 2 ЗЈН, тако да буду примерене предмету уговора, количини и намени (референце - потврде наручиоца о реализованим уговорима који се односе на предмет набавке, бар у минималним количинама), јер никако не може бити доказ испуњености пословног капацитета – потврда о ауторизацији произвођача добара са територије ЕУ или локалне канцеларије произвођача опреме (за територију Републике Србије) којом се потврђује да понуђач има генерално и ексклузивно

право дистрибуције понуђених добара која су предмет набавке- овај услов није у логичкој вези са предметом набавке и дискриминише понуђаче.

Шта за наручиоца значи наведена потврда, ако се произвођач није доказао на тржишту кроз успешно реализоване уговоре.

У смислу свега наведеног захтевамо брисање пословног капацитета, како је постављен и наведених доказа, јер нису у логичкој вези са предметом набавке, само су у сврси ограничавања конкуренције и територијалне дискриминације.

Указујемо наручиоцу:

- да је у предметној конкурсној документацији, у оквиру додатног услова прописао „довољан пословни капацитет“ - „да понуђач у оквиру своје понуде за понуђена добра достави потврду (ауторизацију) произвођача добара са територије ЕУ или локалне канцеларије произвођача опреме (за територију Републике Србије) којом се потврђује да понуђач има генерално и ексклузивно право дистрибуције понуђених добара која су предмет набавке, за партију за коју подноси понуду“ , чиме је ограничио конкуренцију.
- Како је прописано, за наручиоца прихватљива су само добра која су произведена у Европској унији (ЕУ), што је територијално ограничавање конкуренције јер се елиминису, како произвођачи из земаља ван европске уније, тако и произвођачи из Србије и земаља бивших република СФРЈ које нису чланице ЕУ.
- да је, Чланом 76 став 2 ЗЈН прописано да наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек кад је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке, а Ставом 6 истог члана прописано је **да наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке, и да је, начином на који су дефинисани: додатни услов пословног капацитета и докази, повређене наведене одредбе ЗЈН.**
- да је Чланом 12 став 2 ЗЈН прописано, да **наручилац не може да одређује услове који би значили националну, територијалну, предметну или личну дискриминацију међу понуђачима**, нити дискриминацију која би произлазила из класификације делатности коју обавља понуђач- како је у конкурсној документацији дефинисан додатни услов пословно капацитета и докази учињена је територијална дискриминација понуђач.
- да је Чланом 10 став 2 ЗЈН, прописано да **наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућити било ког понуђача да учествује у поступку јавне набавке** неоправданом употребом преговарачког поступка, нити **коришћењем дискриминаторских услова**, техничких спецификација и критеријума- како је у конкурсној документацији дефинисан додатни услов пословно капацитета и докази повређена је конкуренција јер су елиминисани сви произвођачи који су изван ЕУ.

Све наведено несумњиво намеће закључак да је дефинисаним додатним условом пословног капацитета - потврда (ауторизације) произвођача добара са територије ЕУ или локалне канцеларије произвођача опреме (за територију Републике Србије) којом се потврђује да понуђач има генерално и ексклузивно право дистрибуције понуђених добара која су предмет набавке, за партију за коју подноси понуду, наручилац, постављеним додатним условом, који није у логичкој вези са предметом јавне набавке, неосновано дискриминисао све произвођаче који су ван ЕУ, као и произвођаче из Србије, одредивши услов супротно члану 12 став 2 ЗЈН.

Постављени услов, да понуђач располаже довољним пословним капацитетом -да понуђач у оквиру своје понуде за понуђена добра достави потврду (ауторизацију) произвођача добара са територије ЕУ или локалне канцеларије произвођача опреме (за територију Републике Србије) којом се потврђује да понуђач има генерално и ексклузивно право

дистрибуције понуђених добара која су предмет набавке, за партију за коју подноси понуду, са прописаним Доказом: Потврда произвођача опреме или локалне канцеларије произвођача добара са територије ЕУ или локалне канцеларије произвођача опреме (за територију Републике Србије) којом се потврђује да је понуђач има генерално и ексклузивно право дистрибуције понуђених добара која су предмет набавке, за партију за коју подноси понуду, није у логичкој вези са предметом јавне набавке, јер за наручиоца није битно у којој земљи је произведен предмет набавке, већ је битно да понуђено добро у свему испуњава захтеване техничке спецификације и задовољава потребе наручиоца.

У члану 77 став 2 ЗЈН предвиђено је како се доказује испуњеност финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета понуђача, ако је наручилац претходно одредио као услов за учешће неки од наведених капацитета. **Доказ о ауторизацији не опредељује пословни капацитет, нити гарантује квалитет, већ омогућава произвођачу са територије ЕУ и наручиоцу, да управљају подношењем понуда у овом конкретном поступку јавне набавке.**“

Одговор на питање бр. 1:

Наручилац је у конкурсној документацији одредио додатни услов Пословни капацитет - Потврду (ауторизацију) произвођача добара. Дефинишући овај захтев Наручилац се руководио својим објективним потребама и својом законском обавезом из члана 9. ЗЈН у коме се наводи да је у поступку јавне набавке Наручилац дужан да прибави добра одговарајућег квалитета имајући у виду сврху, намену и вредност јавне набавке.

Наручилац жели да утврди компетентност понуђача да продаје предметно добро које нуди, односно да продаје оригиналан производ, производ одговарајућег квалитета, имајући у виду сврху, намену и вредност јавне набавке.

Такође, сходно објективним потребама Наручиоца, а имајући у виду предмет јавне набавке, изузетно је битно да понуђачи доставе валидне доказе да нуде оригиналан производ који Наручилац прибавља легално на тржишту.

Смисао овог додатног услова је да Наручилац изабере понуђача који ће квалитетно реализовати уговор, који ће испоручити оригинална добра одговарајућег квалитета, како Наручилац не би имао додатне трошкове и губитак времена раскидањем уговора због испоруке неодговарајућег добра и поновним спровођењем поступка јавне набавке.

Наручилац врши измену на страни 8/52 Конкурсне документације, поглавље **III Услови за учешће у поступку јавне набавке из чл. 75. и 76. Закона и упутство како се доказује испуњеност тих услова**, и то у делу који се односи на додатне услове, под бројем 3) Пословни капацитет, како би заинтересованим лицима појаснио наведени захтев.

Наведени услов и доказ под бројем 3) Да располаже довољним **пословним капацитетом**, сада гласи:

➤ Неопходно је да понуђач у оквиру своје понуде за понуђена добра достави потврду (ауторизацију) произвођача добара или локалне канцеларије произвођача добара (за територију Републике Србије) којом се потврђује да понуђач има генерално и ексклузивно право дистрибуције понуђених добара која су предмет набавке, за партију за коју подноси понуду.

ДОКАЗ:

➤ Потврда произвођача добара или локалне канцеларије произвођача добара (за територију Републике Србије) којом се потврђује да је понуђач има генерално и ексклузивно право дистрибуције понуђених добара која су предмет набавке, за партију за коју подноси понуду.

Потврда може бити на српском или на енглеском језику. Уколико је потврда у целости на станом језику, поред копије потврде доставити и превод на српски језик, оверене од стране судског преводиоца.

У случају да је понуђач истовремено и произвођач, Понуђач доставља изјаву на свом меморандуму, као доказ за наведени, тражени услов.

Питање бр. 2:

- У Конкурсној документацији у техничкој спецификацији Обрасцу понуде и Моделу уговора, за партију 2 Флашице спреја за обележавања прста бирача, прописали сте „рок трајања минимум 1 година“ **исправите технику грешку** јер се вероватно мислило на „Рок употреба 1 година“, а траје је док се не потроши, могуће је да се спреј потроши у року од 30 дана од дана испоруке, па и краће.

Исправите техничку грешку „рок трајања минимум 1 година“ замените са контекстом „рок употребе минимум 1 година“.

Одговор на питање бр. 2:

Наручилац врши измену Конкурсне документације, исправку техничке грешке на страни 4/52 и 5/52 - Поглавље II Врста, техничке карактеристике (спецификација), квалитет, количина и опис добара, начин спровођења контроле и обезбеђивања гаранције квалитета, рок испоруке добара, место испоруке добара и сл., на страни 15/52 - Поглавље V Упутство понуђачима како да сачине понуду, на страни 30/52 - Поглавље VI Обрасци који чине саставни део понуде, Понуда са структуром цене за Партију 2 и на страни 45/52 – Поглавље X - 1 Модел уговора, и то у делу који се односи на указано од стране подносиоца Захтева за појашњењем Конкурсне документације, и то тако што ће у пречишћеном тексту Конкурсне документације Наручилац заменити употребљени израз „рок трајања“, контекстом „рок употребе“, као и исправку техничке грешке, и то тако што ће у пречишћеном тексту Конкурсне документације захтев „минимум 1 година“, исправити на „минимум 3 године“.

Наручилац истовремено врши исправку и измену Конкурсне документације на страни 5/52 - Поглавље II Врста, техничке карактеристике (спецификација), квалитет, количина и опис добара, начин спровођења контроле и обезбеђивања гаранције квалитета, рок испоруке добара, место испоруке добара и сл., на страни 15/52 - Поглавље V Упутство понуђачима како да сачине понуду и на страни 45/52 – Поглавље X - 1 Модел уговора, где у делу који се односи на рок употребе додаје реченицу: „Добављач је дужан да гарантује да ће у периоду трајања рока употребе испоручених добара, у случају евентуалних материјалних недостатака, неупотребљиво или неисправно добро заменити другим, новим, некоришћеним добром, истих карактеристика.“

Питање бр. 3:

- У конкурсној документацији захтевате достављање узорача, а да нисте прописали сврху нити начин оцене истих. Није прописано како се достављају узорци, како треба да буду обележени и које информације мора најмање да садрже, да ли их прати декларација произвођача или увозника.

Такође није прописано који минимум података значајан за наручиоца мора да садржи:

- Извештај од акредитоване и овлашћене лабораторије о здравственој исправности понуђеног спреја;

- Потврде којима се доказује да је акредитована лабораторија која је извршила испитивања сертификована у складу са стандардом SRPS, ISO-IEC 17025, од стране Акредитационог Тела Србије (АТЦ) за хемијска испитивања, као и број решења да је лабораторија овлашћена од стране Министарства Здравља за утврђивање здравствене исправности;

Појасните: сврху достављања и начин достављања и оцене узорака. Пропишите како се достављају узорци, како треба да буду обележени и које информације мора најмање да садрже и у којим доказима, да ли их прати декларација произвођача или увозника. Такође, пропишите минимум података значајних за наручиоца које мора да садржи: Извештај од акредитоване и овлашћене лабораторије о здравственој исправности понуђеног спреја.

Нејасно је: Да ли се врши и хемијска испитивања појасните када и која ?

Одговор на питање бр. 3:

Наручилац врши измену Конкурсне документације на страни 5/52 Конкурсне документације, тачка 2.3. Узорци за Партију 1 и Партију 2, и то тако што додаје текст који се односи на начин достављања узорака, сврху и начин оцењивања узорака, који текст сада гласи:

„Понуђач је дужан да приликом подношења понуде достави **узорак** за партију за коју конкурише.

- Донесени узорак вратиће се понуђачу након закључења уговора.
 - Узорак понуђача чија понуда буде изабрана као најповољнија, биће задржан до истека рока трајања уговора.
 - Уколико понуђач не достави захтеване узорке или их не достави према захтеву Наручиоца, понуда ће бити одбијена као неприхватљива.
 - Узорци се достављају упаковани у кутију, коверат или на други начин адекватно упаковани, са назнаком ЈН на коју се односи (назив и број јавне набавке), назнаком партије на коју се односи (број партије), и називом Понуђача. Такође, и на самом узорку навести назив понуђача.
 - На самом узорку мора бити истакнута декларација која мора да садржи минимум следећих података: податке о називу и врсти робе, типу и моделу у складу са природом робе, количини израженој у јединици мере или комаду у складу са својствима робе, пословном имену произвођача, а за робу из увоза пословном имену увозника и земљи производње, као и податак о року употребе односно гарантном року.
 - Оцењивање узорака Наручилац ће вршити физичким прегледом узорка и упоређивањем садржаја декларације са садржајем захтева наручиоца из техничке спецификације Конкурсне документације.
 - Уколико понуђач достави узорке за које се утврди да не испуњавају захтеване техничке карактеристике, понуда тог понуђача ће бити одбијена као неодговарајућа.
- Напомена: Додатљач са којим Наручилац закључи уговор за Партију 1 дужан је да предметна добра испоручи са декларацијом истакнутом на роби или на њеном паковању, док је додатљач са којим Наручилац закључи уговор за Партију 2 дужан да предметна добра испоручи са декларацијом истакнутом на свакој појединачној флашици спреја.“

Извештај од акредитоване и овлашћене лабораторије о здравственој исправности понуђеног спреја треба да садржи податке о резултатима лабораторијског испитивања здравствене исправности, као и податак да је испитивани производ здравствено исправан, а све у складу са важећим Правилником о условима у погледу здравствене исправности предмета опште употребе који се могу стављати у промет (Сл.лист СФРЈ 26183, 61/84, 56/86, 50/86, 50/89 и 18/9, 160/2019 – др. правилник и 78/2019 – др. правилник) и Законом о предметима опште употребе ("Сл. гласник РС", бр. 25/2019).

НАПОМЕНА:

Одговор на Захтев са изменама и допунама је објављен на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца.

Одговор на Захтев и појашњење са изменама и допунама имају карактер саставног дела конкурсне документације.

Наручилац ће објавити на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца пречишћен текст Конкурсне документације, који ће садржати све измене и допуне које су наведене у овом Одговору.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ